

Fraternité



ÉLECTIONS MUNICIPALES 2026

Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Mardi 23 septembre 2025

Centre de gestion de la fonction Publique territoriale de l'Oise



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

PROGRAMME

I - La réforme : principes généraux

II – Les candidatures : composition des listes

III – Les opérations électorales : attribution des sièges

IV – Les opérations électorales : répartition des sièges

V – Après 2026, les conséquences des nouvelles règles de complétude des conseils municipaux

VI – Après 2026, la commission communale de contrôle des listes électorales

VII - Après 2026, les élections municipales partielles

VIII - Après 2026, les élections du maire et des adjoints



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

La loi n° 2025-444 du 21 mai 2025 visant à harmoniser le mode de scrutin aux élections municipales afin de garantir la vitalité démocratique, la cohésion municipale et la parité modifie le mode de scrutin dans les communes de moins de 1 000 habitants.





Elle s'applique à compter du renouvellement général de mars 2026.



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

En bref

Nouveautés

- Généralisation du scrutin de liste paritaire, applicable actuellement aux communes de 1 000 habitants et plus
- Possibilité pour les candidats de déposer des listes « incomplètes » (-2)
- Caractère réputé complet du CM tout au long du mandat (-2)

Ce qui ne change pas

- Désignation des conseillers communautaires
- Élections partielles complémentaires et non intégrales
- Pas de remboursement de la propagande



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Mais également...

- Nouvelles règles relatives à l'élection des adjoints
- Adaptation de la composition des commissions de contrôle des listes électorales
 - Dispositions propres aux communes nouvelles



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants



Les nouvelles règles de validité des bulletins de vote



Fin du panachage des bulletins de vote : la liste est

bloquée



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les bulletins de vote **seront nuls** si :

- X adjonction ou suppression de noms ;
- X modification de l'ordre de présentation des candidats ;
- X ne comportent pas l'indication de la nationalité des candidats ressortissants d'un État membre de l'UE autre que la France;
- X non conformes aux dispositions de l'art. L. 52-3 du code électoral, mais ce n'est pas une nouveauté :
 - bulletins de vote comportant les noms de personnes qui ne sont pas candidates;
 - bulletins de vote comportant la photographie ou la représentation de toute personne qui n'est pas candidate;
 - > bulletins de vote comportant la photographie ou la représentation d'un animal.

Règles de validité des bulletins de vote, modification de l'article R. 66-2 du code électoral :

Décret n° 2025-778 du 6 août 2025 portant diverses modifications du code électoral



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

✓ Les listes peuvent comporter au maximum 2 candidats supplémentaires et au maximum 2 candidats de moins que l'effectif légal du CM :

	Moins de 100 hab.	De 100 à 499 hab.	De 500 à 999 hab.	
Effectif légal	7	11	15	
Incomplétude acceptée	Au minimum 5 candidats	Au minimum 9 candidats	Au minimum 13 candidats	
Candidats supplémentaires	Au maximum 9 candidats	Au maximum 13 candidats	Au maximum 17 candidats	



✓ L'alternance femmes/hommes est strictement respectée



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

- L'effectif légal des conseils municipaux dépend de la population de la commune, selon l'article L. 2121-2 du CGCT
- Le chiffre de population applicable sera celui authentifié par un décret de l'INSEE, publié en décembre 2025
- Un arrêté du préfet de l'Oise sera publié en janvier 2026, qui précisera pour chaque commune :
 - le chiffre de la population municipale repris du décret INSEE
 - l'effectif légal du conseil municipal
 - le nombre de conseillers communautaires



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : organisation d'un second tour

Élection acquise dès le premier tour

- ✓ Si **une ou deux listes** sont candidates
- ✓ Si une liste obtient la majorité absolue des suffrages exprimés

Le vote du quart des électeurs inscrits n'est plus requis pour être élu dès le premier tour

Organisation d'un second tour

Les listes ayant obtenu au moins 10 % des suffrages exprimés au premier tour sont admises au second tour

Une liste ayant obtenu au moins 10 % des suffrages exprimés au premier tour peut fusionner avec les listes ayant obtenu au moins 5 % des suffrages exprimés au premier tour

Il n'est plus possible de candidater au second tour uniquement et le dépôt d'une candidature devient obligatoire pour chaque tour



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : attribution des sièges

Dans le cas où une liste obtient plus de sièges qu'elle n'a de candidats, alors les sièges qu'elle ne peut pas occuper restent vacants

Remarques:

- En cas de vacance d'un conseiller municipal, le suivant de liste le remplace. S'il n'y a plus de suivant de liste, alors le siège reste vacant
- Comme pour les communes de 1 000 hab. et plus, les suivants d'une liste ne peuvent occuper les sièges vacants que de cette liste



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : répartition des sièges

Article L. 262 du code électoral

• 1ère étape : attribution de la prime majoritaire

Attribution de la moitié des sièges à la liste arrivée en tête

• 2ème étape : répartition à la représentation proportionnelle en fonction du quotient électoral

Calcul du quotient électoral pour répartir de façon proportionnelle, entre toutes les listes, les sièges restants

• 3ème étape : répartition des sièges restants selon la méthode de la plus forte moyenne

S'il reste encore des sièges à répartir, calcul du rapport des suffrages obtenus par chaque liste et du nombre de sièges que chacune détient déjà (sans prendre en compte les sièges attribués à la prime majoritaire pour la liste en tête), plus une unité.



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : répartition des sièges

CAS PRATIQUE: A VOS CRAYONS!

- commune avec 1352 électeurs, effectif légal du conseil municipal à 15 membres
- 3 listes de candidats
- Résultats du dépouillement : 912 votants, 17 nuls, 13 blancs



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : répartition des sièges

CAS PRATIQUE: A VOS CRAYONS!

- commune avec 1352 électeurs, effectif légal du conseil municipal à 15 membres
- 3 listes de candidats
- Résultats du dépouillement : 912 votants, 17 nuls, 13 blancs → suffrages exprimés : 912 (17+13) = 882
 - Liste 1: 412 voix
 - Liste 2: 295 voix
 - Liste 3: 175 voix

<u>**1ère étape**</u>: attribution de la prime majoritaire = attribution de la moitié des sièges à la liste en tête Effectif légal : 15 membres, donc 15/2 = 7,5 arrondis à l'entier supérieur $\rightarrow 8$ sièges pour la Liste 1

> Reste 7 sièges à répartir



Fraternité

ÉLECTIONS MUNICIPALES 2026

Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : répartition des sièges

2ème étape : répartition à la représentation proportionnelle en fonction du quotient électoral

• Calcul du quotient : nombre de suffrages exprimés dans la commune

nombre de sièges à pourvoir

Quotient: 882/7 = **126**

• Nombre de sièges par liste : nombre de suffrages obtenus

quotient

Liste 1 : $412/126 = 3,26 \rightarrow 3$ sièges (arrondi à l'entier inférieur)

Liste 2 : $295/126 = 2,34 \rightarrow 2$ sièges Liste 3 : $175/126 = 1,38 \rightarrow 1$ siège

> Reste 1 siège à attribuer



Fraternité

ÉLECTIONS MUNICIPALES 2026

Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les opérations électorales : répartition des sièges

3ème étape : répartition des sièges restants selon la méthode de la plus forte moyenne

Dans le cas présent, il faut attribuer 1 siège restant :

Moyenne de chaque liste : Nombre de suffrages obtenus par la liste

Nombre de sièges détenus (hors prime majoritaire) +1

Liste 1 : $412/(3+1) = 103 \rightarrow c'est$ la plus forte moyenne, donc 1 siège en plus à la liste

Liste 2 : 295/(2+1) = 98,3Liste 3 : 175/(1+1) = 87,5

Bilan:

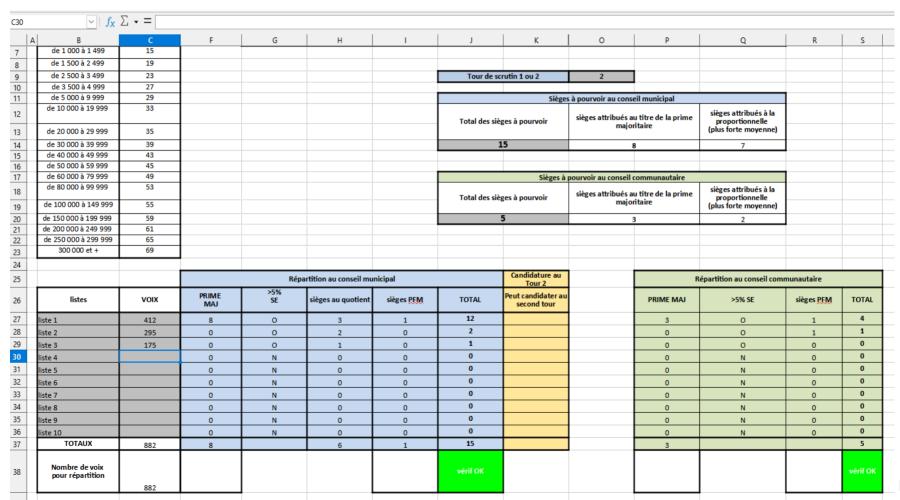
Liste 1: 8 + 3 + 1 = 12 sièges

Liste 2 : 2 sièges Liste 3 : 1 siège Total: 12 + 2 + 1 = 15 sièges répartis



Liberté Égalité Fraternité

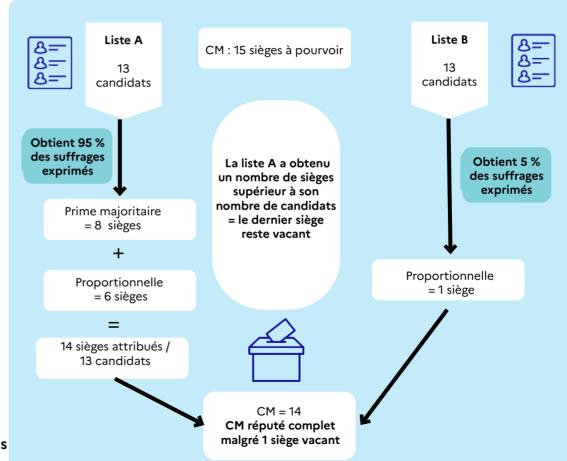
Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants





Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

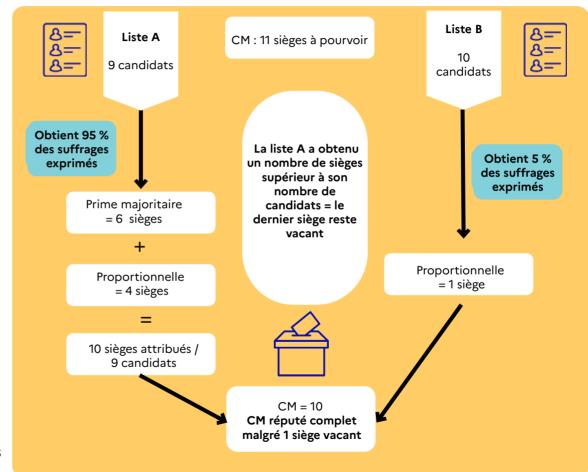
Exemple – Une commune de 900 habitants





Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Exemple – Une commune de 400 habitants



Direction des collectivités locales et des élections Bureau du contrôle de légalité et des élections

Diapo 19/37

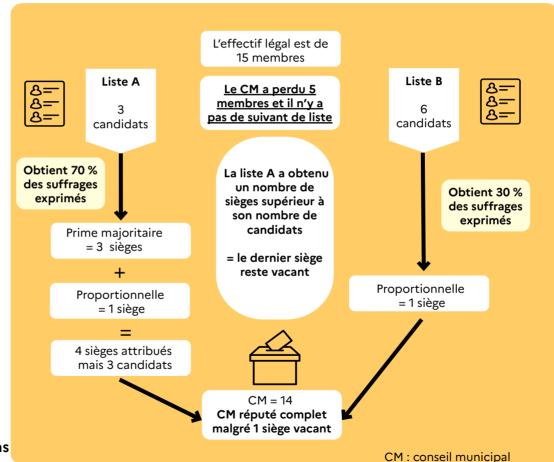


Fraternité

ÉLECTIONS MUNICIPALES 2026

Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Exemple – Une commune de 850 habitants





Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Après le renouvellement général de mars 2026, recomposition des commissions de contrôle par arrêté préfectoral (art. R. 7 du code électoral)

L'article L. 19 relatif à leur composition évolue :

Composition réduite (actuellement dans les communes de moins de 1 000 hab.) 3 membres Si une seule liste a obtenu des sièges au CM ✓ S'il est impossible de constituer une commission 1 délégué du 1 conseiller tribunal municipal iudiciaire 1 délégué de l'administration





Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Cas particulier L'absence de candidats



Une délégation spéciale est nommée par décision du représentant de l'Etat dans le département dans un délai de 8 jours suivant la date du 1^{er} tour (art. L. 2121-35 et s. du CGCT)



De **nouvelles élections partielles** sont organisées dans un délai de 3 mois



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les élections municipales partielles à compter du renouvellement général de 2026



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les élections partielles Rappels Deux cas de figure donnent lieu à l'organisation d'élections complémentaires

Le CM a perdu le tiers ou plus de son effectif, ou la moitié ou plus l'année précédant le renouvellement général

> (art. L. 258 du code électoral)

Le CM doit procéder à l'élection du maire et des adjoints mais est incomplet

(art. L. 2121-2-1 et L. 2122-8 du CGCT)

Seul le mode de scrutin change

Le mode de scrutin et le fait générateur changent

Direction des collectivités locales et des élections Bureau du contrôle de légalité et des élections

Diapo 24/37



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Les élections partielles Réforme du mode de scrutin

S'il n'y a pas de suivants de liste, les élections sont toujours complémentaires (seuls les sièges vacants sont pris en compte), mais au scrutin de liste paritaire

L'exception
d'incomplétude et
l'ajout de 2
candidats
supplémentaires sur
la liste sont
également valables
concernant les
élections partielles

Pour 3 sièges vacants, il est possible de déposer une liste allant de 1 à 5 candidats, avec alternance paritaire

Remarque : seule la liste de candidats doit être paritaire, sans prise en compte des membres du CM déjà élus



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Actuellement

Dans toutes les communes, il convient de compléter le CM avant de procéder à l'élection du maire et des adjoints (art. L. 2122-8 du CGCT)

Dans les communes de moins de 500 habitants, <u>après de premières élections</u> complémentaires, le CM est réputé complet s'il a au moins (dérogation de l'art. L. 2121-2-1) :

Nombre d'habitants	Composition complète du CM	Composition dérogatoire du CM (réputé complet)		
Moins de 100	7	5		
Entre 100 et 499	11	9		

Dans les communes de 500 à 999 hab., si le CM n'est pas complet à l'issue des élections complémentaires, alors de nouvelles élections complémentaires sont organisées

Conséquence = multiplication d'élections partielles



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

A compter du renouvellement général de mars 2026

Dans toutes les communes, il convient de compléter le CM avant de procéder à l'élection du maire et des adjoints (art. L. 2122-8 du CGCT)

Dans toutes les communes de moins de 1000 habitants, le CM est réputé complet dès lors qu'il a au moins (nouvelles règles de l'art. L. 2121-2-1):

Nombre d'habitants	Composition complète du CM	Composition réputée complète du CM
Moins de 100	7	5
Entre 100 et 499	11	9
Entre 500 et 999	15	13

En-dessous des seuils indiqués, il convient d'organiser des élections partielles avant l'élection du maire et des adjoints

Conséquence =
plus besoin
d'élections
complémentaires
avant d'atteindre les
seuils indiqués, donc
moins d'élections
partielles

	Effectif légal du conseil municipal	Effectif réputé complet du conseil municipal	Seuil d'organisation des élections complémentaires au scrutin de liste			
Strate de population de la commune			En cas de perte du tiers ou plus des membres	Nombre de candidats sur la liste (-2/+2)	En cas d'élection du maire ou des adjoints	Nombre de candidats sur la liste (-2/+2)
Moins de 100 habitants	7	5	4 (le CM ne peut pas compter moins de 5 membres)	De 1 à 5	4	De 1 à 5
De 100 à 499 habitants	11	9	7	De 2 à 6	8	De 1 à 5
De 500 à 999 habitants	15	13	10	De 3 à 7	12	De 1 à 5

	Commone		municipal	plus des membres	liste (-2/+2)	adjoints (perte du tiers ou plus)	liste (-2/+2)	
	Moins de 100 habitants	7	5	3 (le CM ne peut pas compter moins de 4 membres)	De 2 à 6	4	De 1 à 5	
	De 100 à 499 habitants	11	9	5	De 4 à 8	7	De 2 à 6	
	De 500 à 999 habitants	15	13	7	De 6 à 10	10	De 3 à 7	
ľ	Diapo 29/37							

En cas de perte

Effectif

réputé

complet du

conseil

Strate de

population

de la

commune

Effectif légal

du conseil

municipal

Seuil d'organisation des élections complémentaires au scrutin de liste (à compter du 1^{er} janvier de l'année qui précède le renouvellement

Nombre de

En cas

d'élection du

Nombre de

candidate cur la



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Cas nº 1

Une commune compte entre 100 et 499 hab. : le CM est complet (11 membres)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste → Le CM compte 10 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Cas nº 1

Une commune compte entre 100 et 499 hab. : le CM est complet (11 membres)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste → Le CM compte 10 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints

Cas nº 2

Une commune compte **entre 500 et 999 hab**. : le CM a déjà perdu 2 membres (13 membres)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste → Le CM compte 12 membres

Le CM est **incomplet** et il faut organiser des élections partielles pour les 3 sièges vacants



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Cas nº 1

Une commune compte entre 100 et 499 hab. : le CM est complet (11 membres)

Le maire démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste → Le CM compte 10 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints

Cas nº 2

Une commune compte **entre 500 et 999 hab**. : le CM a déjà perdu 2 membres (13 membres)

Le **maire** démissionne de son mandat de CM et il n'y a pas de suivant de liste → Le CM compte 12 membres

Le CM est **incomplet** et il faut organiser des élections partielles pour les 3 sièges vacants

Cas n° 3

Une commune compte **entre 500 et 999 hab**. : le CM est complet (15 membres)

Le maire et 2 CM de la même liste démissionnent de leur mandat de CM et il y a 1 suivant de liste

→ Le CM compte 13 membres

Le CM est **réputé complet** et peut dès lors procéder à l'élection des nouveaux maires et adjoints



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Règles nouvelles pour l'élection du maire et des adjoints



- Les adjoints sont élus parmi les membres du conseil municipal, au scrutin de liste paritaire à la majorité absolue, sans panachage ni vote préférentiel (liste bloquée). La liste est donc composée alternativement d'un candidat de chaque sexe.
- L'ordre de présentation de la liste des conseillers municipaux candidats aux fonctions d'adjoint n'est pas lié à l'ordre de présentation des candidats à l'élection municipale et peut donc être différent de celui-ci.

- L'obligation de parité ne s'applique pas au couple maire/adjoint. Le premier adjoint peut donc être du même sexe que le maire.
- Nombre d'adjoints : 30 % de l'effectif réel du conseil
- vacance <u>d'un siège d'adjoint</u>, le respect de la parité n'est pas exigé pour procéder au remplacement. Cette règle n'est valable que pour <u>les communes de moins de 1 000 habitants.</u>



Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

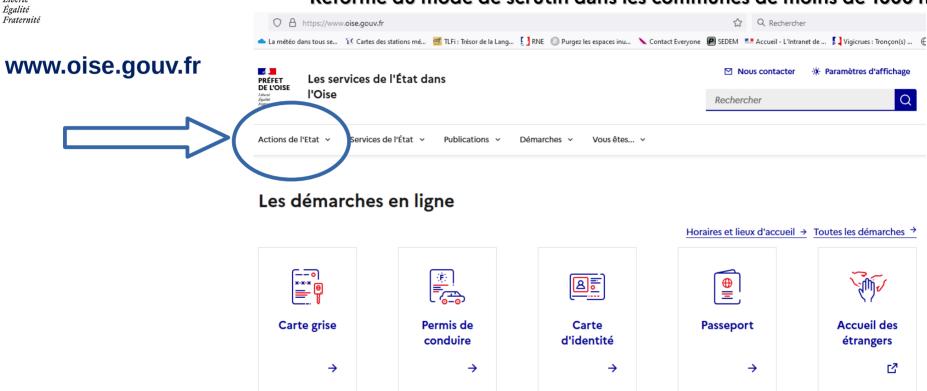
Règles nouvelles pour l'élection du maire et des adjoints



- Élection de la totalité de la liste
- Les listes comportent au maximum autant de candidats que de postes d'adjoints
- Les listes peuvent être incomplètes
- Scrutin secret à la majorité absolue
- Si aucune liste n'obtient la majorité absolue après deux tours de scrutin, organisation d'un troisième tour à la majorité relative
- Les listes sont déposées auprès du maire
- Aucun formalisme, <u>mais</u>, <u>l'ordre des candidats doit apparaître</u> clairement (ordre de présentation des candidats = ordre des adjoints dans le tableau du conseil
- Rédaction d'un procès-verbal en deux exemplaires originaux (l'un des deux reste en mairie), accompagné des bulletins blancs et nuls, d'un exemplaire du bulletin de vote de chacune des listes, la feuille de proclamation des résultats et le tableau du conseil municipal. > A remettre en préfecture au maximum à 18 heures le premier lundi suivant l'élection.

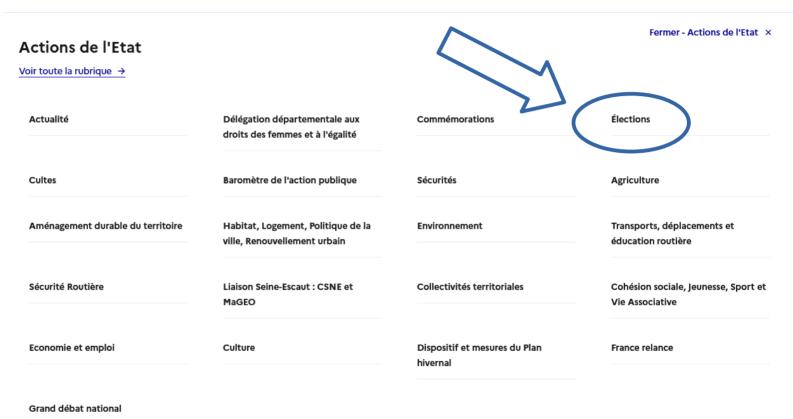


Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants





Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants





Réforme du mode de scrutin dans les communes de moins de 1000 habitants

Merci de votre attention!